

БОЛЬШОЕ ИНТЕРВЬЮ

Борис Сарнаев: «Резервы для снижения госдолга в республике есть»

ОЛЬГА ИРТЕГОВА

Деньги – вещь сколь необходимая, столь коварная и даже опасная, а потому им нужен строгий и желательнo объективный учёт и контроль. Это касается как личных сбережений, так и государственных финансов. И если о состоянии собственного кошелька каждый должен позаботиться сам, то контроль управления и распоряжения финансовыми ресурсами государства и отдельных регионов находится в сфере интересов органов внешнего государственного финансового контроля. В России эта работа возложена на Счётную палату РФ, в Удмуртии – на Государственный контрольный комитет УР.

Деятельность этих структур, прямо скажем, специфичная и далёкая от того, чтобы быть поводом для газетной шумихи или рекламной акции. Деньги, как известно, любят тишину, и многие с этим согласятся. С другой стороны, всегда найдётся повод о них поговорить, особенно, если этот повод позволит ответить на многие вопросы и объяснить суть некоторых процессов, происходящих в сфере государственных финансов республики. Наш сегодняшний собеседник – **председатель Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики Борис Сарнаев.**

- Борис Семёнович, с деятельностью Государственного контрольного комитета хорошо знакомы депутаты Госсовета и члены Правительства. Расскажите нашим читателям, что входит в ваши обязанности?

- Начну с того, что Государственный контрольный комитет является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля. Он формируется парламентом республики и ему подотчётен, хотя обладает организационной и функциональной независимостью. Мы действуем на принципах законности, объективности и информационной открытости. Приоритетным направлением в нашей работе является контроль за исполнением бюджета республики и бюджета территориального фонда медицинского страхования, экспертиза правовых актов бюджетного законодательства, анализ и мониторинг бюджетного процесса, подготовка предложений по его совершенствованию, аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и т. д. В прошлом году общий объём проверенных средств составил 20,5 млрд рублей. Контрольно-проверочными мероприятиями охвачена деятельность 102 объектов, в том числе 16 министерств и иных органов исполнительной власти. Это большая трудоёмкая работа, которая позволяет вовремя предупредить возможности возникновения отклонений в бюджетно-финансовой сфере, выявлять недостатки и контролировать их устранение. С уверенностью могу сказать, что эффективный и действенный внешний государственный финансовый контроль является необходимым условием сильной власти и важнейшим фактором социально-экономической стабильности.

- Как вы оцениваете бюджетный процесс в нашей республике?

- Бюджетная политика осуществляется в рамках действующего законодательства. В республике сформирована необходимая правовая база, принимаются меры по увеличению доходной базы бюджета, проводится работа по оптимизации бюджетных расходов. Отмечу, что с каждым годом сумма финансовых нарушений в части нецелевого или неэффективного использования бюджетных средств уменьшается, что свидетельствует об ответственной и заинтересованной позиции руководства республики в отношении рационального использования государственных финансов. В условиях новых экономических реалий, когда возросла необходимость применения более жёстких мер к нарушителям бюджетного законо-



дательства, а также увеличения прозрачности и эффективности использования государственных средств и имущества, такой подход оправдан и обоснован.

- Если в республике всё хорошо, то почему регионом заинтересовалась Счетная палата России? Проверка, которую она проводила в начале года, наделала много шума...

- Ну, шумели-то в основном СМИ, и главным образом те, для которых любое сколько-нибудь заметное событие, связанное с контролем деятельности власти, – уже повод для умозрительных толкований. На самом деле проверка была плановой. Более того, по предложению председателя Счётной палаты России Татьяны Голиковой она проводилась совместно со специалистами Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики. То есть никто никого специально, как называется, за руку не ловил. Соответствующее письмо на моё имя поступило в конце 2015 года; был подготовлен приказ за подписью Голиковой и моей, сформирована рабочая группа – словом, ничего, выходящего за рамки установленных процедур. Одновременно с Удмуртией аудиторы Счётной палаты проверяли ещё порядка 20 регионов – Новосибирскую, Оренбургскую, Брянскую области и т. д. На сегодня увеличение объёма госдолга отмечено в 65 регионах. На начало 2016 года объём госдолга превысил 100% объёма доходов бюджетов субъектов (без учёта объёма безвозмездных поступлений) в 14 регионах. Ещё порядка 11 регионов находятся в зоне риска (значение показателя больше 90%).

- Проверка была вызвана ростом госдолга Удмуртии?

- В том числе. Счётная палата России проверяла в целом реализацию долговой политики в регионе и, в частности, работу, которая проводится в республике по сокращению объёма государственного долга. В последнее время эта тема очень актуальна не только для Удмуртии, но и для многих российских регионов. Бюджеты практически всех субъектов Российской Федерации испытывают серьёзную долговую нагрузку. На общем фоне ситуация в нашей республике не такая плохая и не такая критичная, как кому-то хочется её представить. Государственный долг Удмуртии не выходит за уровень допустимых лимитов, определённых Бюджетным кодексом РФ, то есть не превышает тех доходов, которые республика зарабатывает самостоятельно без учета финансовой поддержки из федерального бюджета. Хотя, конечно, нужно откровенно сказать, что государственный долг у нас немалый.

- Можно узнать порядок цифр?

- Секрета из этого никто не делает. По состоянию на 1 апреля текущего года сумма госдолга составляет 46,7 млрд рублей, из них более половины – коммерческие и бюджетные кредиты, небольшую долю составляют государственные ценные бумаги, эмитированные Удмуртской Республикой.

- Борис Семёнович, почему возникла такая ситуация?

- Скажу, быть может, странную вещь, но рост государственного долга в сложившейся экономической ситуации и в существующем формате межбюджетных отношений между центром и регионами – процесс закономерный и объективный. Тенденция увеличения долгового обязательства республики постоянно увеличиваются. С 2009 года на региональный и муниципальный уровень передано 18 полномочий, что привело к резкому увеличению социальных расходов - на оплату труда бюджетников, работу школ, больниц, детских садов, учреждений культуры, спорта, ремонт и содержание дорог, благоустройство населенных пунктов, строительство жилья и т. д. Если в 2009 году за счет собственных доходов республика могла профинансировать 95% расходов, то в 2015-м доходов хватило только на 87% расходов. Вот такой, как вы говорите, порядок цифр. И стоит заметить, менее эффективной и мерее затратной от этого работа правительства не стала.

- Каковы другие причины?

- Несомненно, среди основных причин - общий спад в российской экономике и, как следствие, снижение доходной базы бюджета, а также несправедливое распределение между регионом и федеральным центром тех налоговых поступлений, которые мы собираем на территории республики. В настоящее время налоговое законодательство таково, что почти 70% наших доходов уходит в федеральный бюджет, при этом расходные обязательства бюджета республики постоянно увеличиваются. С 2009 года на региональный и муниципальный уровень передано 18 полномочий, что привело к резкому увеличению социальных расходов - на оплату труда бюджетников, работу школ, больниц, детских садов, учреждений культуры, спорта, ремонт и содержание дорог, благоустройство населенных пунктов, строительство жилья и т. д. Если в 2009 году за счет собственных доходов республика могла профинансировать 95% расходов, то в 2015-м доходов хватило только на 87% расходов. Вот такой, как вы говорите, порядок цифр. И стоит заметить, менее эффективной и мерее затратной от этого работа правительства не стала.

- Вопросы состояния государственного долга находятся на постоянном контроле комитета. Что делает правительство для уменьшения долговой нагрузки на бюджет?

- Анализ динамики роста государственного долга и роста расходов на его обслуживание мы ведём с 2000 года. Соответствующая информация по результатам экспертно-аналитической и контрольной работы регулярно направляются Главе региона и в Государственный

Совет республики, в том числе для принятия мер по снижению долговой нагрузки. Должен сказать, что работа в этом направлении ведётся целенаправленно и системно и Главой Удмуртии, и правительством. Благодаря усилиям лично Александра Васильевича Соловьёва банковские кредиты по высоким процентным ставкам заменяются бюджетными кредитами из федерального бюджета и краткосрочными бюджетными кредитами федерального казначейства по ставке 0,1% годовых. Это процедура разрешена Бюджетным кодексом РФ и является очень действенной мерой. Так, в марте 2016 года в республику удалось привлечь бюджетный кредит в сумме 5 млрд 890 млн рублей, что позволило сократить расходы на обслуживание государственного долга на 736,3 млн рублей. В результате работы по замещению коммерческих кредитов в первом квартале улучшилась срочная структура государственного долга – доля «дешёвых» бюджетных кредитов выросла почти на 10%, коммерческих кредитов снизилась на 7,7%. В условиях недостатка собственных средств проводится ревизия и оптимизация расходных обязательств бюджета. Сокращаются неэффективные расходы, выставляются на продажу неиспользуемое имущество, установлен запрет на приобретение в 2016 году оборудования, транспорта, мебели, проведение текущего и капитального ремонта служебных помещений, зданий и сооружений бюджетных учреждений. В первоочередном порядке из бюджета республики финансируются расходы на заработную плату, по социальному обеспечению, межбюджетные трансферты и расходы на обслуживание госдолга. В 2015

году Минфином России республика отнесена к группе регионов с лучшей практикой проводимых мероприятий по повышению доходов и оптимизации расходов.

- А какое заключение по итогам своей проверки дала Счетная палата России?

- По сложившейся практике, при выявлении нарушений бюджетного законодательства выносятся представления, но в нашей республике каких-то значимых недостатков обнаружено не было. Поэтому в адрес Главы Удмуртии и председателя правительства подготовлена информация об итогах проверки с некоторыми замечаниями и рекомендациями. На итоговом совещании в Счётной палате России с участием руководства и аудиторов палаты, председателя правительства республики и министра финансов мы обсудили дальнейшие шаги по решению создавшейся проблемы.

- Что нужно сделать?

- По нашему мнению, вопрос необходимо решать комплексно. Мы надеемся, что на уровне Российской Федерации будет поддержана законодательная инициатива Государственного Совета Удмуртии о совершенствовании межбюджетных отношений в части введения нового вида дотаций на развитие экономики регионов, у которых при распределении налоговых доходов в федеральный бюджет зачисляется более 50% налогов, собираемых на их территории. Второе – необходимо обеспечить дальнейшее замещение коммерческих кредитов на бюджетные и продолжить реструктуризацию долговых обязательств Удмуртской Республики перед федеральным бюджетом. На уровне региона следует усилить работу по стимулированию экономики и увеличению объёма привлекаемых инвестиций для укрепления доходной базы и формирования дополнительных источников финансирования дефицита бюджета. Для этого при Главе республики создан Совет по координации деятельности, направленной на укрепление доходов консолидированного бюджета республики. Регулярно проводятся встречи с крупнейшими налогоплательщиками региона, на которых обсуждаются перспективы развития предприятий, а также планируемые объёмы поступлений налоговых отчислений в бюджет республики. Эта работа должна продолжаться.

Нужно продолжать работу по оптимизации бюджетных расходов и ни в коем случае не допускать принятия новых расходных обязательств либо сверх установленных законом о бюджете в течение финансового года. На примере ситуации в строительном комплексе республики все мы знаем, к чему приводит политика необеспеченных финансированием государственных обязательств.

Наконец необходимо проводить постоянный мониторинг показателей по ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ, чтобы держать руку на пульсе и чувствовать ритм жизни.

Сегодня в республике принята и действует программа по оптимизации долговой политики. Она предусматривает снижение к 2019 году объёма государственного долга республики до 50% к собственным налоговым доходам. Думаю, резервы для этого есть, и нужно грамотно и решительно их использовать.

ПФО: кто сколько должен

Объём государственного долга субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа на 01.01.2016 г. в тысячах рублей.

Приволжский федеральный округ	523 749 620,77
Республика Башкортостан	24 588 520,47
Республика Марий Эл	13 131 321,97
Республика Мордовия	36 042 833,22
Республика Татарстан (Татарстан)	91 335 257,08
Удмуртская Республика	41 857 005,81
Чувашская Республика - Чувашия	14 290 424,81
Пермский край	19 542 415,10
Кировская область	23 874 107,55
Нижегородская область	73 703 882,68
Оренбургская область	28 993 376,77
Пензенская область	21 262 751,89
Самарская область	62 622 152,17
Саратовская область	50 404 768,73
Ульяновская область	22 100 802,53

По данным Министерства финансов Российской Федерации

Структура госдолга Удмуртской Республики на 01.04.2016 года

